

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы муниципального округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 16 декабря 2024 года № 181 «О бюджете муниципального округа Красноуральск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

29 июля 2025 года

№ 11

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 31 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Счетной палате муниципального округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 31.10.2024 № 159, Счетной палатой муниципального округа Красноуральск (далее – Счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы муниципального округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 16 декабря 2024 года № 181 «О бюджете муниципального округа Красноуральск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;

2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств муниципального округа Красноуральск.

Общие положения:

В Счетную палату Проект представлен сопроводительным письмом главы муниципального округа Красноуральск от 28.07.2025 № 4527. Согласно пояснительной записке настоящий Проект подготовлен по итогам заседания постоянной комиссии Думы муниципального округа Красноуральск по экономической политике и бюджету, которое состоялось 08.07.2025, с учетом дополнительных предложений.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 16 декабря 2024 года № 181 «О бюджете муниципального округа Красноуральск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (с изменениями, внесенными решениями Думы муниципального округа Красноуральск от 30.01.2025 № 195, от 14.04.2025 № 227, от 24.04.2025 № 228, от 17.06.2025 № 240, от 08.07.2025 № 241, далее – Решение № 241 от 08.07.2025, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2024 № 177 «Об утверждении Порядка

реализации некоторых полномочий Счетной палаты муниципального округа Красноуральск».

Изменение основных характеристик местного бюджета, предусмотренных Проектом, представлено в Приложении № 1 к настоящему Заключению.

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения. В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- «Свод доходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (Приложение 1 к Проекту);

- «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (Приложение 2 к Проекту);

- «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (Приложение 3 к Проекту);

- «Перечень муниципальных программ муниципального округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов» (Приложение 4 к Проекту);

- «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (Приложение 5 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» и сумма расходов по приложениям 2 и 3 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете муниципального округа является:

- 1) изменение законодательства;
- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- 3) увеличение (уменьшение) бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств муниципального округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;
- 4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Согласно представленной пояснительной записке основными факторами, вызвавшими необходимость внесения изменений в Решение о бюджете, являются:

- изменения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета, по межбюджетным трансфертам, имеющим целевое назначение;

- изменения бюджетных ассигнований по расходам в связи с внесением изменений в муниципальные программы муниципального округа Красноуральск;

- изменения бюджетных ассигнований по отдельным непрограммным направлениям расходов местного бюджета;

- установления дополнительных случаев изменения показателей сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете;

- уточнения общей суммы доходов и расходов местного бюджета, объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального округа Красноуральск.

3. Прогнозные показатели по доходам

Проект вносит предложения по совокупному увеличению доходной части бюджета на 2025 год на общую сумму 77 302 217,52 руб. по 2 главным администраторам доходов:

- Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области (далее - УФНС России по Свердловской области);
- администрация муниципального округа Красноуральск.

Изменение прогноза доходов на 2025 год отражено в таблице 1:

Таблица 1 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 241 от 08.07.2025		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	645 945 506,10	29,7	664 769 479,78	30,1	18 823 973,68	2,9
Неналоговые доходы	36 218 847,19	1,7	39 507 437,16	1,8	3 288 589,97	9,1
Безвозмездные поступления, из них:	1 492 567 634,00	68,6	1 503 643 512,21	68,1	11 075 878,21	0,7
дотации	552 242 000,00		552 242 000,00		0,00	
субсидии	257 078 245,00		258 920 145,00		1 841 900,00	
субвенции	559 426 800,00		559 426 800,00		0,00	
иные межбюджетные трансферты	97 899 720,00		97 899 720,00		0,00	
прочие безвозмездные поступления	25 920 869,00		35 154 847,21		9 233 978,21	
ИТОГО	2 174 731 987,29	100,0	2 207 920 429,15	100,0	33 188 441,86	1,5

Детальная информация по изменениям доходов представлена в Приложении № 2 к настоящему Заклучению.

Изменение в структуре прогнозных показателей выглядит следующим образом:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 22 112 563,65 руб.;
- увеличение прогнозных значений по безвозмездным поступлениям на сумму 11 075 878,21 руб.

Увеличение объема неналоговых доходов на сумму 3 288 589,97 руб. подтверждается оценкой прогнозных показателей Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального округа Красноуральск, а также на основан на данных об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2025 о фактическом поступлении доходов в 2025 году.

Сумму налоговых доходов предлагается увеличить на 18 823 973,68 руб. Плановый показатель основывается на прогнозе кассовых поступлений, предоставленном УФНС России по Свердловской области.

В группе доходов «Безвозмездные поступления» объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета приведены в соответствии с нормативными правовыми актами правительства Свердловской области. Прогноз по поступлениям по данному виду доходов увеличивается в совокупном объеме на 1 841 900,00 руб., в том числе:

НПА	Наименование доходов бюджета	Сумма (руб.)
Постановление Правительства	Субсидии бюджетам муниципальных округов на софинансирование капитальных вложений в	- 9 410 600,00

Свердловской области от 11.06.2025 № 328-ПП	объекты муниципальной собственности	
Постановление Правительства Свердловской области от 15.05.2025 № 271-ПП	Субсидии на реализацию мероприятий по обновлению подвижного состава общественного транспорта общего пользования	11 550 000,00
Постановление Правительства Свердловской области от 11.06.2025 № 323-ПП	Субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий	- 297,500,00

Проект вносит предложения по увеличению прочих безвозмездных поступлений за счет благотворительной помощи от АО «Святогор» на сумму 9 233 978,21,00 руб. Плановый показатель по данному виду поступлений предлагается утвердить в сумме 35 154 847,21,00 руб.

В плановом периоде запланировано увеличение в 2026 году прогноза по налогу на доходы физических лиц в сумме 26 467 541,00 руб. Уточнение плановых показателей по доходам в 2027 году Проектом не предусмотрено.

Проектом вносятся изменения в части дополнения и изменения кодов бюджетной классификации доходов. При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» отклонений не установлено.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия расходных обязательств

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2025 год, утвержденные пунктом 1 Решения о бюджете, увеличиваются на 33 188 441,86 руб., в том числе за счет целевых межбюджетных трансфертов на увеличение расходной части бюджета направлено 1 841 900,00 руб.

Изменение расходов местного бюджета на 2025 год представлено в таблице 2:

Таблица 2 (руб.)

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 241 от 08.07.2025		Проект		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	119 958 526,50	50,0	120 271 784,10	5,2	313 257,60	0,26
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	16 910 606,24	24,0	16 910 606,24	0,7	0,00	0,00
0400	Национальная экономика	151 807 434,95	35,0	154 007 277,62	6,7	2 199 842,67	1,45
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	659 481 391,64	64,0	666 948 780,05	28,8	7 467 388,41	1,13
0600	Охрана окружающей среды	27 442 033,46	46,0	26 180 715,85	1,1	-1 261 317,61	-4,60
0700	Образование	949 457 619,34	34,0	967 369 987,71	41,8	17 912 368,37	1,89
0800	Культура, кинематография	163 334 276,82	82,0	162 950 179,24	7,0	-384 097,58	-0,24
1000	Социальная политика	71 100 257,41	41,0	78 041 257,41	3,4	6 941 000,00	9,76
1100	Физическая культура и спорт	117 342 015,79	79,0	117 342 015,79	5,1	0,00	0,00
1200	Средства массовой информации	2 179 790,00	0,0	2 179 790,00	0,1	0,00	0,00
1300	Обслуживание муниципального долга	34 280,00	0,0	34 280,00	0,0	0,00	0,00
	Итого расходов	2 279 048 232,15	455,0	2 312 236 674,01	100,0	33 188 441,86	1,46

Детальная информация по изменениям расходов представлена в Приложении № 3 к настоящему Заключению.

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, отражены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением администрации муниципального округа Красноуральск (далее — финансовое управление).

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального округа Красноуральск.

Согласно Проекту с учетом поправок изменения происходят по следующим кодам разделов (подразделов) классификации расходов бюджетов:

✓ **0100 «Общегосударственные вопросы»** в части сокращения в 2025 году объемов финансирования **непрограммных направлений расходов** на общую сумму 3 373 069,27 руб.;

✓ **0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»** в части сокращения объемов финансирования муниципальной программы **«Безопасность жизнедеятельности населения муниципального округа Красноуральск на 2024-2030 годы»** на реализацию мероприятий по обеспечению пожарной безопасности объектов и территории муниципального округа Красноуральск на сумму 1 005 671,03 руб.;

✓ **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** в части увеличения в 2025 году размера финансового обеспечения реализации мероприятий по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования

местного значения муниципальной программы «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории муниципального округа Красноуральск на 2024-2030 годы» на 3 412 475,23 руб.;

✓ **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в связи с необходимостью:

1) увеличения объемов финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в муниципальном округе Красноуральск на 2024-2030 годы» в 2025 году на общую сумму 2 105 736,60 руб.;

2) сокращения объемов финансирования **непрограммных направлений расходов** на 11 150 390,24 руб.;

✓ **0700 «Образование»** в части сокращения в 2025 году объемов финансового обеспечения выполнения мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования в муниципальном округе Красноуральск на 2024-2030 годы» на общую сумму 11 306 268,54 руб.;

✓ **0800 «Культура, кинематография»** в части сокращения объемов финансирования мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики муниципального округа Красноуральск на 2024-2030 годы» в общей сумме на 500 000,00 руб.;

✓ **1003 «Социальное обеспечение населения»** в части отражения средств на оказание материальной помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации в период проведения специальной военной операции в 2025 году в рамках **непрограммных направлений расходов** в общей сумме 6 900 000,00 руб.

В сопровождении Проекта, в качестве обоснования вносимых изменений расходной части бюджета на 2025 год, главными распорядителями бюджетных средств представлены расчеты, коммерческие предложения, сметы и сметные расчеты.

Расходная часть бюджета в плановом периоде увеличена в 2026 году на 26 467 541,00 руб. в целях обеспечения условий софинансирования расходных обязательств муниципального округа Красноуральск на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры.

Общий объем бюджетных ассигнований в плановом периоде на 2027 год не изменяется.

5. Муниципальные программы

Проектом предлагается изменение объемов финансирования десяти муниципальных программ муниципального округа Красноуральск из семнадцати утвержденных. Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2025 году, увеличен на 25 563 537,46 руб. и составил 1 887 574 548,87 руб. или 81,6% от общего объема расходов.

В плановом периоде на 2026 год увеличен размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в муниципальном округе Красноуральск на 2024-2030 годы», на сумму 26 467 541,00 руб.

В нарушении Порядка формирования и реализации муниципальных программ муниципального округа Красноуральск, утвержденного

постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (далее – Порядок формирования и реализации муниципальных программ), своевременно не направлен на экспертизу проект нормативного правового акта муниципального округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в муниципальном округе Красноуральск на 2024-2030 годы».

6. Дефицит бюджета муниципального округа. Источники финансирования дефицита бюджета муниципального округа

Изменения основных параметров бюджета не повлияли на изменение показателя размера дефицита бюджета в 2025 году. Утвержденный показатель соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Перечень источников финансирования дефицита местного бюджета не изменяется и соответствует положениям статьи 96 БК РФ.

Уточнения в своде источников финансирования дефицита местного бюджета на 2025 и на 2026 внесены в части увеличения и уменьшения остатков денежных средств на счетах бюджета на сумму 33 188 441,86 руб. и 26 467 541,00 руб. соответственно, что совпадает с изменениями, вносимыми в доходную и расходную части бюджета.

Исполнение по видам поступлений из источников финансирования дефицита бюджета на 2025 год представлено в таблице 3:

Таблица 3 (руб.)

Источники финансирования дефицита бюджета	Решение № 241 от 08.07.2025	Проект	Отклонение от Решения 30.01.2025 № 195
1	2	3	4
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-17 140 000,00	-17 140 000,00	0,00
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных округов в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	0,00
Погашение бюджетами муниципальных округов кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-17 140 000,00	-17 140 000,00	0,00
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	121 456 244,86	121 456 244,86	0,00
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных округов	-2 174 731 987,29	-2 207 920 429,15	-33 188 441,86
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных округов	2 296 188 232,15	2 329 376 674,01	33 188 441,86
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	104 316 244,86	104 316 244,86	0,00

7. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проект не предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального округа Красноуральск (включая верхний предел по муниципальным гарантиям муниципального округа Красноуральск в валюте Российской Федерации) и предельного объема муниципального долга муниципального округа.

Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

8. Прочие уточнения

Проектом предлагается увеличить в 2025 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального округа Красноуральск на 2 106 262,68 руб. и утвердить его в сумме 108 150 611,73 руб., что соответствует пункту 5 статьи 179.4 БК РФ (объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет; доходов местных бюджетов от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами; доходов местных бюджетов от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства — в бюджете муниципального округа Красноуральск плановый показатель по доходам составляет — 30 869 300,00 руб.)

В текстовой части Решения о бюджете пункт 3 дополнен нормами, устанавливающими дополнительные случаи изменения показателей сводной бюджетной росписи по решению руководителя финансового управления без внесения изменений в решение о местном бюджете, что не противоречит требованиям статьи 217 БК РФ.

Выводы и рекомендации:

1. Вносимые Проектом изменения не приводят к нарушению принципов и превышению ограничений, установленных БК РФ.

Объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета муниципального округа.

Значение основных характеристик бюджета, указанных в текстовой части Проекта, соответствует значениям этих показателей, отраженных в приложениях к Проекту.

2. Ответственному исполнителю муниципальной программы «Развитие системы образования в муниципальном округе Красноуральск на 2024-2030 годы» соблюдать требования Порядка формирования и реализации муниципальных программ.

Председатель

О.А. Берстенева